|  |
| --- |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ-БОЛЬШЕРЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** |

|  |
| --- |
| **от 16.12.2015 № 557** |

|  |
| --- |
| **Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года** |

В соответствии с частью 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р и в целях реализации в Усть-Большерецком муниципальном районе комплекса мер по повышению эффективности бюджетных расходов Администрация Усть-Большерецкого муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

              1. Утвердить программу повышения эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года (далее – Программа) согласно приложению.

              2. Структурным подразделениям Администрации Усть-Большерецкого муниципального района руководствоваться положениями Программы, указанной в части 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района, а также при подготовке проектов нормативных актов Усть-Большерецкого муниципального района.

              3. Управлению делами Администрации Усть-Большерецкого муниципального района опубликовать настоящее постановление в еженедельной районной газете «Ударник» и разместить на официальном сайте Администрации Усть-Большерецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

              4. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

И.о. Главы Администрации

Усть-Большерецкого

муниципального района                                                                   В.И. Логинов

Приложение

к постановлению Администрации

Усть-Большерецкого муниципального района

от 16.12.2015 № 557

**Программа**

**повышения эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года**

              Программа повышения эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления Усть-Большерецкого муниципального района и структурных подразделений Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, направленные на повышение эффективности расходов местного бюджета.

**1. Итоги реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Усть-Большерецком муниципальном районе до 2012 года**

              В 2011-2012 годах развитие бюджетной системы в Усть-Большерецком муниципальном районе осуществлялось в рамках Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Усть-Большерецком муниципальном районе до 2012 года, утвержденной постановлением Главы Усть-Большерецкого муниципального района от [29.07.2011 № 438.](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=AA4B4150-CBFA-495D-A533-188FBADB22A4)

              По большинству направлений ее реализации был достигнут существенный прогресс.

              1) Повышение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

              В рамках данного направления применялась практика организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств и оценки объемов принимаемых обязательств с учетом возможностей местного бюджета.

              В 2012 году был значительно сокращен объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района. В 2013 году просроченная кредиторская задолженность Усть-Большерецкого района была полностью погашена.

              2) Внедрение программно-целевых методов планирования.

              В 2012 году в соответствии с постановлением Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от [16.01.2012 № 10](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=CFD7E4B4-0CC9-4C11-8D16-0DB38C399691) «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ» разрабатывались долгосрочные муниципальные целевые программы, росла доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ.

              В 2013 году постановлением Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от [13.09.2013 № 379](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=38E2398E-A8ED-4E70-97EA-4CB915A81BA6) был утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации Усть-Большерецкого муниципального района, распоряжениями Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от [21.10.2013 № 239](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=C816A070-E09D-46DE-AAF7-7AF5DD7F04E1) и от [02.09.2014 № 207](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=482F5AF6-4EB3-4683-836E-B3D210FD8156) утвержден перечень муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района.

              С 2015 года свыше 75% расходов местного бюджета формируется в рамках 10 муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района.

              3) Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

              В 2011 – 2012 годах была продолжена реализация комплексной антикоррупционной политики. Муниципальные нормативные правовые акты Усть-Большерецкого муниципального района проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Главы Усть-Большерецкого муниципального района и Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от [03.03.2011 № 104.](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=37EB6F80-979F-4BBA-916A-D205E8730996)

              Во исполнение Федерального закона от 27.07.010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принято постановление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от [16.04.2012 № 170](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=B7ACD99E-8827-42C7-9789-7C3B08670821) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг структурными подразделениями Администрации Усть-Большерецкого муниципального района».

              4) Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

              В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2011 – 2012 года в Усть-Большерецком муниципальном районе была проведена фундаментальная реформа оказания муниципальных услуг.

              Указанный федеральный закон стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

              С целью его реализации был разработан и принят ряд нормативных правовых актов Усть-Большерецкого муниципального района, обеспечивающих комплексное регулирование вопросов финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений Усть-Большерецкого муниципального района.

              5) Формирование комплексной муниципальной контрактной системы.

              Постановлением Главы Усть-Большерецкого муниципального района от [16.05.2011 № 249](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=06E57285-6119-4F07-8B61-BD0E8F26742D) была создана Едина комиссия по проведению конкурсов, аукционов и запроса котировок по размещению муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в Усть-Большерецком муниципальном районе.

              Решением Думы Усть-Большерецкого муниципального района от [08.02.2012 № 65](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=C45B6DB3-AE8F-4F66-80B2-80054B32E8C1) принято «Положение о порядке формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа в Усть-Большерецком муниципальном районе».

              В целом, задачи, предусмотренные Программой повышения эффективности бюджетных расходов в Усть-Большерецком муниципальном районе на период до 2012 года были выполнены.

              Одним из результатов реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Усть-Большерецком муниципальном районе на период до 2012 года стало повышение Финансовым управлением Администрации Усть-Большерецкого муниципального района оценки качества управления бюджетным процессом в Усть-Большерецком муниципальном районе, осуществляемой в соответствии с приказом Министерства финансов Камчатского края от 19.05.2014 № 91 «Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) в Камчатском крае». По итогам 2012 года Усть-Большерецкому муниципальному району была присвоена II степень управления бюджетным процессом.

**2. Описание текущей ситуации (проблем) в области повышения эффективности бюджетных расходов. Необходимость разработки, цель и задачи Программы**

              Повышение эффективности бюджетных расходов является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, развития инфраструктуры, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Усть-Большерецкого муниципального района.

              Наряду с положительными результатами реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Усть-Большерецком муниципальном районе на период до 2012 года в настоящее время в Усть-Большерецком районе в сфере муниципальных финансов сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

              сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при в целом низкой мотивации главных распорядителей бюджетных средств к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

              значительная часть средств местного бюджета распределяется без учета их эффективности и социально-экономической значимости, доля неэффективных расходов местного бюджета остается на высоком уровне;

              бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием, структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития района, отсутствует единая бюджетная стратегия района;

              несмотря на то, что нормативными правовыми актами об утверждении муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района (ранее – долгосрочных муниципальных целевых программ) утверждены методики оценки их эффективности, степень достижения целевых индикаторов программ, как правило, не учитывалась при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (до 2015 года – на очередной финансовый год);

              в значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

              формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

              деятельность участников сектора муниципального управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за сферой муниципальных финансов;

              распределение межбюджетных трансфертов осуществляется без должного учета конечных результатов, достигаемых органами местного самоуправления городских и сельских поселений в Усть-Большерецком муниципальном районе за счет средств, выделяемых из местного бюджета;

              недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и недостаточность его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

              недостаточно высокий уровень качества управления бюджетным процессом;

              остается довольно низкой эффективность муниципальных закупок Усть-Большерецкого муниципального района, недостаточное качество конкурентной среды в сфере муниципальных закупок;

              отсутствие эффективной методологической базы и ответственности за качество подготовки финансово-экономических обоснований проектов нормативных правовых актов Усть-Большерецкого муниципального района, муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района;

              недостаточная открытость бюджетного процесса, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

              В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативными правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

              При этом управление бюджетным процессом в Усть-Большерецком муниципальном районе и муниципальными финансами в частности в значительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной и муниципальной политики.

              Исходя из этого, целью программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Усть-Большерецкого муниципального района.

              Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих задач:

              1) обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета;

              2) завершить полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс. При этом для обеспечения достижения целей муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района и повышения их эффективности при планировании бюджетных ассигнований необходимо особое внимание обращать на их увязку с показателями муниципальных программ, в том числе всех дополнительных и обосновывающих материалов к указанным программам;

              3) реализовать комплекс мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов;

              4) осуществить совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

              5) повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами.

              Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных в них целей и задач.

              Организация выполнения мероприятий Программы должна быть обеспечена главными распорядителями средств местного бюджета, в том числе, в рамках мероприятий соответствующих муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района.

              План мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года приведен в приложении 1 к настоящей Программе.

**3. Направления реализации Программы**

**1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета.**

              Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета является важнейшей предпосылкой для экономического роста Усть-Большерецкого муниципального района, сохранения социальной стабильности в регионе, улучшения инвестиционного климата, обеспечения выполнения поставленных на всех уровнях целей и задач.

              В ближайшей перспективе каждый главный распорядитель бюджетных средств должен обеспечить качественное исполнение бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, взвешенно и ответственно подходить к принятию решений, влекущих необходимость выделения дополнительных ассигнований местного бюджета, провести реальную инвентаризацию расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района с целью сокращения неэффективных расходов местного бюджета.

              Кроме того, первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы Усть-Большерецкого муниципального района и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов местного бюджета при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), а также ежегодное планирование достаточных объемов резервов местного бюджета.

              Переход к формированию местного бюджета на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы Усть-Большерецкого муниципального района в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности.

              Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета необходимо реализовать комплекс мер по следующим основным направлениям.

              1) Разработка и реализация бюджетной стратегии Усть-Большерецкого муниципального района (долгосрочный бюджетный прогноз).

              Разработка бюджетной стратегии будет осуществляться в 2016 году, соответствующий проект распоряжения Администрации Усть-Большерецкого муниципального района должен быть подготовлен до 01 июля 2016 года. Проект постановления Администрации Усть-Большерецкого муниципального района о порядке разработки, утверждения и о требованиях к составу и содержанию бюджетной стратегии Усть-Большерецкого муниципального района должен быть разработан не позднее 1 квартала 2016 года.

              Бюджетная стратегия Усть-Большерецкого муниципального района станет основным документом, на основе которого будет формироваться местный бюджет.

              Основной ее целью является определение финансовых возможностей, условий и предпосылок для достижения муниципальных целей, параметров и условий социально-экономического развития Усть-Большерецкого муниципального района в долгосрочном периоде, сформулированных в стратегических документах, решениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Губернатора Камчатского края и Правительства Камчатского края, Главы Усть-Большерецкого муниципального района и Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, при обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Усть-Большерецкого муниципального района и повышении эффективности бюджетных расходов.

              Бюджетная стратегия Усть-Большерецкого муниципального района будет содержать прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района, показатели финансового обеспечения муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района на период их действия и основные подходы к формированию бюджетной политики Усть-Большерецкого муниципального района на долгосрочный период.

              Бюджетная стратегия Усть-Большерецкого муниципального района будет разрабатываться каждые три года на шесть лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Усть-Большерецкого муниципального района и может быть изменена с учетом изменения указанного прогноза и принятого решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период без продления срока ее действия.

              2) Формирование местного бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

              Формирование проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно происходить на основании следующего алгоритма:

              в первую очередь обеспечение ассигнованиями в полном объеме приоритетных расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района (оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, оплата коммунальных услуг, межбюджетные трансферты);

              во вторую очередь обеспечение ассигнованиями прочих действующих расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района с учетом возможностей местного бюджета по принципу приоритетности;

              в случае наличия свободных источников выделения ассигнований возможно принятие новых расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района при условии реализации процедуры конкурсного отбора принимаемых расходных обязательств.

              3) Ежегодное планирование резервов ассигнований.

              4) Недопущение образования просроченной кредиторской задолженности местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района и сокращение объема просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района.

              **2. Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов.**

              Внедрение «программного» бюджета предполагает не только принятие муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района и корректировку бюджетной классификации, но и, главным образом, изменение принципов планирования ассигнований.

              Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ.

              Таким образом, муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

              В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности Администрации Усть-Большерецкого муниципального района. Эффективность «программного» бюджета, как одного из инструментов реализации муниципальной политики, будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

              Развитие муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов предполагается осуществить путем реализации следующих предложений:

              1) Интеграция муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района в единую систему стратегического планирования.

              Формирование муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района должно осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития Усть-Большерецкого муниципального района и бюджетной стратегии Усть-Большерецкого муниципального района.

              Ключевой предпосылкой для этого станет установление предельных объемов («потолков») расходов по каждой муниципальной программе Усть-Большерецкого муниципального района на весь срок ее реализации в бюджетной стратегии Усть-Большерецкого муниципального района.

              При определении предельных объемов («потолков») расходов по муниципальным программам Усть-Большерецкого муниципального района необходимо будет учитывать как параметры прогноза социально-экономического развития Усть-Большерецкого муниципального района, изменение потребностей в объемах муниципальных услуг, так и обеспечение достижения стратегических целей развития Усть-Большерецкого муниципального района, в том числе достижение целевых значений показателей «дорожных карт» по реализации указов Президента Российской Федерации.

              Предельные объемы («потолки») расходов на реализацию муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района не будут предопределять объем и структуру расходных обязательств и бюджетных ассигнований на их исполнение.

              В то же время, несмотря на аналитический характер, предельные объемы («потолки») расходов позволяют определить приоритеты в распределении бюджетных ассигнований, создать стимулы для ответственных исполнителей муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района по выявлению и использованию резервов для перераспределения расходов и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

              2) В целях повышения финансовой самостоятельности ответственных исполнителей муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района представляется оправданным расширение их прав в распределении общего (доведенного) объема бюджетных ассигнований по подпрограммам, основным мероприятиям, соисполнителям, участникам муниципальных программ.

              Фактически ответственные исполнители должны иметь возможность влияния на объемы финансового обеспечения реализации тех или иных мероприятий, в том числе перераспределения бюджетных средств между мероприятиями (соисполнителями, участниками), возможно, с определенными ограничениями.

              3) Проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района с закреплением процедуры возможной корректировки программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации.

              Эффективное решение указанной задачи – промежуточная цель, ради достижения которой внедряются программно-целевые методы управления бюджетным процессом.

              Объем бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам Усть-Большерецкого муниципального района должен определяться в рамках объективных возможностей местного бюджета, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по итогам реализации муниципальных программ. Таким образом, муниципальные программы Усть-Большерецкого муниципального района призваны стать механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности.

              4) Распространение программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений.

              Необходимо стремиться к предоставлению иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам городских и сельских поселений за счет средств местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района в рамках муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района с установлением целевых индикаторов результативности и эффективности их использования органами местного самоуправления.

**3. Реализация комплекса мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов.**

              Повышение эффективности расходов местного бюджета планируется достичь посредством выполнения следующих основных мероприятий.

              1) Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов.

              Переход к программно-целевым методам управления, в том числе «программному» бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности структурных подразделений Администрации Усть-Большерецкого муниципального района за достижение запланированных целей и результатов.

              Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) структурных подразделений Администрации Усть-Большерецкого муниципального района.

              2) Создание системы анализа эффективности бюджетных расходов.

              Система анализа эффективности бюджетных расходов должна основываться на следующих базовых подходах:

              анализ эффективности бюджетных расходов на всех стадиях бюджетного процесса;

              сопоставимость объекта анализа;

              оценка всей совокупности финансовых, административных и иных ресурсов;

              публичность и общедоступность промежуточных и итоговых результатов анализа;

              учет результатов анализа эффективности бюджетных расходов для будущих бюджетных циклов.

              Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, в процессе формирования проекта местного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

              На этапе планирования будут применяться в полной мере требования к разработке муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района, установленные постановлением Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от [13.09.2013 № 379](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=38E2398E-A8ED-4E70-97EA-4CB915A81BA6) «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации Усть-Большерецкого муниципального района», а также:

              применение механизмов обоснований бюджетных ассигнований и муниципальных заданий;

              формирование сводных планов и планов-графиков закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, включая обоснованность максимальных (начальных) цен.

              Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования будет выступать возможность непосредственной «увязки» соответствующих бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

              Анализ реализации муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района должен сопровождаться обязательным составлением календарных графиков выполнения мероприятий и осуществления расходов на их реализацию.

              В целом система оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района.

              Комплексный подход к оценке эффективности муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района должен быть направлен на учет не только сроков и объемов осуществления соответствующих расходов, но и на учет наличия необходимого нормативного правового, методологического и институционального обеспечения мероприятий.

              Принципиальной задачей формирования системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработка конкретных планов по минимизации выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

              3) Функциональная эффективность расходов в сфере муниципальных закупок.

              Повышению эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд препятствует ряд системных проблем, требующих решения:

              недостаточная профессиональная квалификация муниципальных заказчиков, приводящая к принятию рисков недобросовестного поведения сторон контрактных отношений;

              излишняя децентрализация полномочий заказчика, создающая необходимость финансового обеспечения деятельности подразделений, имеющих схожие или дублирующие функции;

              невозможность передачи на аутсорсинг функций по управлению исполнением контракта.

              Вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» позволяет сформировать инструменты, направленные на решение обозначенных вопросов.

              Во-первых, указанным Федеральным законом предусмотрено формирование в структуре органов власти, органов местного самоуправления, казенных учреждений, иных юридических лиц контрактных служб (или контрактных управляющих).

              В рамках организации данного процесса заказчиками должны быть приняты правовые акты (регламенты), устанавливающие порядок реализации контрактными службами возлагаемых на них функций, а также должен быть обеспечен требуемый уровень квалификации муниципальных служащих, работников учреждений. При этом формирование контрактных служб должно осуществляться в рамках общей штатной численности органов местного самоуправления Усть-Большерецкого муниципального района, работников муниципальных учреждений.

              Во-вторых, оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки обеспечивается централизацией полномочий заказчика, а также передачей отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу (учреждению). При этом при принятии решений о централизации сохраняется ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы Усть-Большерецкого муниципального района за соответствующим ответственным исполнителем.

              Кроме того, при принятии решений о централизации должна быть проведена оценка рисков, связанных с формированием перечня номенклатуры товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

              Практика осуществления централизованных закупок позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, в том числе путем сокращения избыточной численности занятых в этой сфере служащих, а также обеспечить экономию на объемах закупок.

              В-третьих, функциональная эффективность бюджетных расходов на закупки будет достигаться использованием вводимого Федеральным законом № 44-ФЗ механизма банковского сопровождения контрактов, под которым понимается оценка банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках исполнения контрактов.

              4) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

              В 2012 году завершился переходный период реформирования муниципальных учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

              В рамках реализации указанной реформы необходимо проводить работу по существенному сокращению доли неэффективных расходов. Этого можно достичь, в том числе, за счет четкой увязки состава и объема услуг с расходными обязательствами Усть-Большерецкого муниципального района, более обоснованного планирования и распределения средств на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ), более рационального и экономного использования бюджетных средств учреждениями (в частности, при проведении закупок), передачи оказания (выполнения) части муниципальных услуг (работ) в рыночный сектор (при перепрофилировании или ликвидации соответствующих учреждений), сокращения издержек по административному контролю текущей деятельности автономных и бюджетных учреждений.

              В ходе реализации первого этапа системной реформы в Усть-Большерецком муниципальном районе, как и в Камчатском крае и в целом по Российской Федерации, выявились следующие проблемы и ограничения:

              формальное проведение преобразований, декларативность соответствующих норма законодательства Российской Федерации, Камчатского края при фактическом сохранении ранее сложившихся механизмов функционирования муниципальных учреждений, их взаимодействия с учредителем и потребителями;

              сохранение высокого уровня агрегирования при формулировании муниципальных услуг (применение подхода «одно учреждение - одна услуга»), при котором затруднены объективное сопоставление затрат учреждений и оценка эффективности их деятельности (в данной ситуации применимы только индивидуальные нормативы, расчет которых фактически не отличается от расчета сметы, и которые непригодны для анализа и сопоставления эффективности деятельности учреждений);

              преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет, непрозрачность дифференциации нормативов финансового обеспечения муниципальных услуг и отсутствия методик  опыта определения единых нормативов.

              Для повышения качества и доступности муниципальных услуг, а также экономии средств местного бюджета необходимо решение следующих основных задач:

              использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий;

              оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления Усть-Большерецкого муниципального района;

              переход при финансовом обеспечении учреждений к единой методике расчета прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом территориальной и (или) отраслевой специфики);

              упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях;

              внедрение в учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

              Упорядочение формирования перечня услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях, позволит исключить возможность злоупотреблений руководства учреждений в части взимания платы за оказание муниципальных услуг, гарантированных населению за счет местного бюджета, а также предусмотреть меры по исключению из практики деятельности учреждений «теневых» платных услуг.

              В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

              5) Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам городских и сельских поселений Усть-Большерецкого муниципального района.

              Для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов городскими и сельскими поселениями Усть-Большерецкого муниципального района необходимы взаимоувязанные действия в двух направлениях – создание устойчивых предпосылок и стимулов к повышению эффективности расходов местных бюджетов и совершенствование структуры и порядка (методик) предоставления межбюджетных трансфертов из местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района.

              В рамках первого направления базовой предпосылкой является повышение самостоятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений и ответственности за результаты деятельности, стимулирование органов местного самоуправления городских и сельских поселений к достижению наилучших результатов  деятельности в рамках единых принципов распределения межбюджетных трансфертов.

              Наряду с созданием общих условий для повышения бюджетной самостоятельности, а значит ответственности органов местного самоуправления городских и сельских поселений, необходимо рамочное правовое регулирование и методологическое содействие организации бюджетного процесса на местном уровне.

              В рамках второго направления необходимо, прежде всего, скорректировать подходы к формированию и структуре межбюджетных трансфертов местным бюджетам городских и сельских поселений Усть-Большерецкого муниципального района в целом, а также рассмотреть целесообразность совершенствования методик распределения отдельных межбюджетных трансфертов из местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района.

              В 2014 году в общем объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам городских и сельских поселений доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности составила 27,5 процентов, доля субвенций на выполнение переданных государственных полномочий Российской Федерации и Камчатского края – 25,1 процентов, доля иных межбюджетных трансфертов, распределяемых по методике – 23,3 процента, распределяемых без методики – 24 процента.

              При этом иные межбюджетные трансферты, распределяемые без методики, были предоставлены местным бюджетам городских и сельских поселений в течение финансового года на основании обращений органов местного самоуправления поселений, в результате чего местный бюджет Усть-Большерецкого муниципального района практически берет на себя выполнение полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

              Сложившаяся структура межбюджетных трансфертов не в полной мере обеспечивает предсказуемость и объективность распределения межбюджетных трансфертов, не создает достаточных стимулов для наращивания собственного налогового потенциала.

              Основным принципом и среднесрочным целевым ориентиром политики в данной сфере будет внедрение стимулирующих межбюджетных трансфертов и сокращение разовых иных межбюджетных трансфертов распределяемых без методики на основании обращений органов местного самоуправления поселений.

              6) Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе экономики.

              Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе способно обусловить существенную экономию бюджетных средств. Во всех без исключения муниципальных учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов, обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для муниципальных нужд, проведение энергетических обследований, осуществление типовых мероприятий в области повышения энергоэффективности, определенных по результатам энергетических обследований.

              7) Реализация конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района.

              Порядок конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района утвержден постановлением Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от [04.06.2015 № 226.](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/showDocument.html?id=72145632-2C03-4082-BF82-7FF5064742C3)

              Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района должны включаться в местный бюджет при условии обеспечения бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района доходами в полном объеме.

              Конкурсное распределение принимаемых расходных обязательств осуществляется исходя их следующих направлений:

              приоритетность проводимой государственной политики на федеральном уровне;

              улучшение показателей социально-экономического развития Усть-Большерецкого муниципального района;

              наличие софинансирования из краевого бюджета.

              Кроме того, приниматься новые расходные обязательства Усть-Большерецкого муниципального района должны только при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, что подразумевает качественную подготовку финансово-экономических обоснований к проектам нормативных правовых актов Усть-Большерецкого муниципального района и персонализации ответственности.

              8) Развитие кадрового потенциала повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне.

              Совершенствование системы управления, направленного на повышение эффективности бюджетных расходов, невозможно без развития кадрового потенциала органов местного самоуправления. Предусматривается прохождение обучения муниципальных служащих по всем направлениям реализации Программы, в случае поступления информации от органов исполнительной власти Камчатского края о проведении курсов повышения квалификации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

**4. Развитие системы муниципального финансового контроля.**

              Функция контроля – неотъемлемая составляющая системы муниципального управления. В свою очередь, одним из важных элементов этой функции является муниципальный финансовый контроль, главная цель и предназначение которого – повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

              В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов муниципального финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

              В рамках контрольной деятельности должны быть решены следующие задачи:

              повышение качества проведения контрольных мероприятий, включая анализ эффективности, результативности и экономичности, в том числе по предоставлению (оказанию) муниципальных услуг (выполнению работ);

              проведение информационной работы с целью повышения бюджетной дисциплины объектами финансового контроля;

              методологическое обеспечение проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств.

              В целях повышения качества и результативности контрольных мероприятий необходимо обеспечить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств с осуществлением оценки достижения показателей эффективности и результативности расходов, выделенных в рамках муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района.

              В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на:

              совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений, вносимых в бюджетное законодательство;

              внедрение новых методов финансового контроля, в том числе направленных на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств;

              повышение эффективности внутреннего финансового контроля;

              усиление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполняемых работ);

              усиление контроля в сфере закупок в целях эффективного использования средств местного бюджета;

              обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления городских и сельских поселений Усть-Большерецкого муниципального района средств местного бюджета.

              Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств в целях повышения качества управления муниципальными финансами и результативности муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района.

**5. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.**

              Главным критерием открытости и прозрачности финансов является участие граждан и их организаций в процессе подготовки, принятия и контроля исполнения управленческих решений в сфере бюджета и бюджетного процесса.

              Прозрачность бюджета сужает поле возможностей для коррупционных сделок и соглашений и, таким образом, способствует снижению коррупции, позволяет каждому члену общества видеть, на какие цели и насколько эффективно расходуются налоги, которые он платит, что способствует повышению собираемости налогов, составляющих основу доходной части бюджета. Прозрачность повышает ответственность местных администраций за разработку и исполнение бюджета, поскольку усиливается возможность контроля со стороны общественности за качеством принимаемых решений и их исполнением.

              В Усть-Большерецком муниципальном районе в целом деятельность участников сектора муниципального управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечена возможность общественного контроля за сферой муниципальных финансов.

              Данная проблема является следствием отсутствия должного контроля раскрытия Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района и органами местного самоуправления городских и сельских поселений информации о своей деятельности.

              Учитывая изложенное, важным направлением повышения эффективности бюджетных расходов является повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

              Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами Усть-Большерецкого муниципального района в целом.

              Росту открытости и прозрачности бюджетного процесса на уровне муниципального района в значительной степени будет способствовать наполнение официального сайта Администрации Усть-Большерецкого муниципального района в сети Интернет понятной, актуальной и исчерпывающей информацией о бюджетном процессе и бюджете, регулярная публикация «бюджета для граждан».

              Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами Усть-Большерецкого муниципального района, в первую очередь открытость и доступность информации о формировании местного бюджета, расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

              Для достижения перечисленных целей будут реализованы меры по следующим основным направлениям.

              1) Наполнение официального сайта Администрации Усть-Большерецкого муниципального района в сети Интернет понятной, актуальной и исчерпывающей информацией о бюджетном процессе на муниципальном уровне, о местном бюджете и о состоянии муниципальных финансов.

              2) Организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, результатах их общественных обсуждений.

              3) Регулярная публикация «бюджета для граждан» в целях обеспечения полного и доступного информирования жителей Усть-Большерецкого муниципального района о местном бюджете и отчетах о его исполнении, повышение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами.

**4. Ожидаемые результаты реализации Программы**

              Реализация предусмотренных Программой мероприятий позволит:

              обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета;

              обеспечить реальное внедрение программно-целевых методов деятельности Администрации Усть-Большерецкого муниципального района;

              повысить эффективность и результативность расходов местного бюджета;

              обеспечить развитие системы муниципального финансового контроля;

              повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами.

**5. Финансовое обеспечение реализации Программы**

              Финансовое обеспечение реализации Программы будет осуществляться за счет средств местного бюджета в рамках реализации отдельных муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района.

**6. Методика оценки эффективности реализации Программы**

              Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

              1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений показателей (индикаторов) эффективности реализации Программы (целевой параметр – 100%);

              2) количества выполненных и планируемых мероприятий плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года (целевой параметр – 100%).

              Расчет оценки эффективности реализации программы осуществляется по следующей формуле:

, где

               - эффективность реализации Программы (в процентах);

               - удельный вес i - ого показателя (индикатора);

               - степень достижения целевого значения i - ого показателя (индикатора) эффективности реализации Программы;

               - количество показателей (индикаторов) эффективности реализации Программы;

               - количество выполненных мероприятий плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года по результатам экспертной оценки;

               - количество планируемых мероприятий плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года.

              Степень достижения целевого значения i-ого показателя (индикатора) эффективности реализации Программы определяется по следующим формулам:

              для показателей (индикаторов), целевым значением которых является увеличение:

, где

 - фактическое достигнутое значение i - ого показателя (индикатора);

 - плановое значение i - ого показателя (индикатора);

              для показателей (индикаторов), целевым значением которых является снижение:

, где

               - фактическое достигнутое значение i - ого показателя (индикатора);

               - плановое значение i - ого показателя (индикатора);

              План мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года утвержден [приложением 1](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/portal.html#sub_1001) к настоящей Программе.

              Показатели (индикаторы) эффективности реализации Программы установлены [приложением](http://pravo.minjust.ru:8080/bigs/portal.html#sub_1003)2 к настоящей Программе.

              Вывод о степени эффективности Программы делается на основании оценки эффективности реализации Программы следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| Интервалы оценок эффективности реализации Программы | Степень эффективности Программы |
| выше 90% | высокая |
| от 60% до 90% включительно | средняя |
| ниже 60% | низкая |

Приложение 1

к Программе повышения эффективности

бюджетных расходов Усть-Большерецкого

муниципального района на период до 2018 года

**План**

**мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года**

| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок реализации** | **Контрольное событие** | **Ответственные за исполнение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1** | **Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета** |
| 1.1 | Разработка долгосрочной бюджетной стратегии | 01.07.2016 | Подготовка проекта распоряжения Администрации Усть-Большерецкого муниципального района | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 1.2 | Формирование проекта местного бюджета на 3 года (на очередной финансовый год и на плановый период) | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Внесение в Думу Усть-Большерецкого муниципального района проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 1.3 | Планирование резервного фонда Администрации Усть-Большерецкого муниципального района | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Внесение в Думу Усть-Большерецкого муниципального района проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, предусматривающего создание резервного фонда Администрации Усть-Большерецкого муниципального района | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 1.4 | Обеспечение своевременных выплат по заработной плате | ежемесячно, 2015 – 2018 годы | Отсутствиепросроченной кредиторской задолженности | АдминистрацияУсть-Большерецкого муниципального района, структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учрежденияФинансовое управление АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района |
| 1.5 | Недопущение образования просроченной кредиторской задолженности местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Подготовка ежемесячной информации в Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района о просроченной кредиторской задолженности, а также о мерах, принимаемых в целях ее снижения (в случае наличия задолженности) | АдминистрацияУсть-Большерецкого муниципального района, структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учреждения |
| 1.6 | Обеспечение ассигнованиями социально-значимых расходных обязательств (заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда, оплата коммунальных услуг учреждениями, межбюджетные трансферты местным бюджетам городских и сельских поселений) | постоянно | Отсутствие просроченной кредиторской задолженности | АдминистрацияУсть-Большерецкого муниципального района, структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учрежденияФинансовое управление АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района |
| **2** | **Развитие муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов** |
| 2.1 | Проведение мониторинга и оценки эффективности реализации муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района, подготовка предложений по сокращению объемов финансового обеспечения реализации неэффективных муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района (отдельных мероприятий муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района) | ежегодно, до 1.04, 2015 – 2018 годы | Направление предложений о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий или муниципальной программы Усть-Большерецкого муниципального района | Управление экономической политики АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района |
| **3** | **Реализация комплекса мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов** |
| 3.1 | Инвентаризация и оптимизация структуры сети и штатной численности муниципальных учреждений | ежегодно до 01.07, 2015 – 2018 годы | Направление предложений Главе администрации Усть-Большерецкого муниципального района | структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учреждения |
| 3.2 | Проведение инвентаризации действующих расходных обязательств | ежегодно до 01.07, 2015 – 2018 годы | Направление предложений Главе администрации Усть-Большерецкого муниципального района | АдминистрацияУсть-Большерецкого муниципального района, структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учрежденияФинансовое управление АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района |
| 3.3 | Утверждение порядка формирования и ведения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) | 01.05.2015 | Подготовка проектов правовых актов | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 3.4 | Утверждение нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ) | 01.03.2015 | Подготовка проектов правовых актов | АдминистрацияУсть-Большерецкого муниципального района, структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учреждения |
| 3.5 | Актуализация форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам городских и сельских поселений | ежегодно, до 01.07, 2015 – 2018 годы | Направление предложений в Бюджетную комиссию Администрации Усть-Большерецкого муниципального района | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 3.6 | Осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления городских и сельских поселений в Усть-Большерецком муниципальном районе условий предоставления межбюджетных трансфертов | постоянно | Реализация полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством (в случае наличия нарушений) | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 3.7 | Реализация конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Заседания Бюджетной комиссии Администрации Усть-Большерецкого муниципального района | Бюджетная комиссия Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 3.8 | Анализ правовых оснований, определение механизма реализации, форм и объема расходных обязательств, предлагаемых главными распорядителями средств местного бюджета для включения в местный бюджет | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Направление необходимых документов в Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района одновременно с обоснованиями бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период | АдминистрацияУсть-Большерецкого муниципального района, структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района |
| 3.9 | Своевременное (в соответствии с утвержденным планом-графиком) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с целью равномерного расходования средств местного бюджета в течение финансового года | постоянно | Заключение контрактов | Управление экономической политики Администрации Усть-Большерецкого муниципального района,АдминистрацияУсть-Большерецкого муниципального района, структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учреждения |
| 3.10 | Изучение мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Направление Докладов Главе Администрации Усть-Большерецкого муниципального района | структурные подразделения АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района, имеющие подведомственные муниципальные учреждения |
| **4** | **Развитие системы муниципального финансового контроля** |
| 4.1 | Проведение информационной работы с целью повышения бюджетной дисциплины объектами финансового контроля | ежегодно, 2015 – 2018 годы | нет | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| **5** | **Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами** |
| 5.1 | Наполнение официального сайта Администрации Усть-Большерецкого муниципального района в сети Интернет на странице Финансового управления понятной, актуальной и исчерпывающей информацией о бюджетном процессе на муниципальном уровне, о местном бюджете и о состоянии муниципальных финансов | постоянно | Наполнение страницы Финансового управления на официальном сайте АдминистрацииУсть-Большерецкого муниципального района в сети Интернет | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 5.2 | Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации Усть-Большерецкого муниципального района в сети Интернет на странице Финансового управления брошюры «Бюджет для граждан» (на очередной финансовый год и на плановый период) | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Размещение брошюры «Бюджет для граждан» на странице Финансового управления на официальном сайте Администрации Усть-Большерецкого муниципального района в сети Интернет | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 5.3 | Проведение публичных слушаний по проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Публичные слушания | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |
| 5.4 | Проведение публичных слушаний по проекту решения об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год | ежегодно, 2015 – 2018 годы | Публичные слушания | Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района |

Приложение 2

к Программе повышения эффективности

бюджетных расходов Усть-Большерецкого

муниципального района на период до 2018 года

**Показатели (индикаторы)**

**эффективности реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов Усть-Большерецкого муниципального района на период до 2018 года**

| № п/п | Показатель (индикатор) | Ед. изм. | Удельный вес (%) | Значение показателя (индикатора) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | Доля расходов местного бюджета, сформированных в рамках муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района | % | 5,0 | 75,0 | 80,0 | 85,0 | 90,0 |
| 2 | Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам городских и сельских поселений предоставляемых в рамках муниципальных программ | % | 10,0 | 95 | 100 | 100 | 100 |
| 3 | Доля муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района, реализация которых признана в отчетном году неэффективной, по которым были скорректированы бюджетные ассигнования в сторону сокращения | % | 10,0 | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 4 | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к общему объему расходов местного бюджета | % | 8,0 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 5 | Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по выплате заработной платы и начислениям на выплаты по оплате труда | тыс. рублей | 10,0 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 6 | Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями | тыс. рублей | 10,0 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 7 | Запланированный объем резервного фонда Администрации Усть-Большерецкого муниципального района по состоянию на начало года | тыс. рублей | 5,0 | 2 000,000 | 2 000,000 | 2 000,000 | 2 000,000 |
| 8 | Доля бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат | % | 12,0 | 53,0 | 80,0 | 100,0 | 100 |
| 9 | Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений в Усть-Большерецком муниципальном районе |   | 4,0 | 1,439 | 1,440 | 1,441 | 1,442 |
| 10 | Доля межбюджетных трансфертов, имеющих нецелевой характер, в общем объеме финансовой помощи городским и сельским поселениям | % | 8,0 | 40 | 41 | 42 | 43 |
| 11 | Общий объем просроченной кредиторской задолженности городских и сельских поселений в Усть-Большерецком муниципальном районе | тыс. рублей | 8,0 | 600,000 | 500,000 | 400,000 | 300,000 |